

# Regio în România

Bogdan IONESCU

► **Structurile ministerului, care gestionează fonduri europene, comasate sub management unic**

## Practicile eficiente la nivelul unui program vor fi generalizate la nivelul tuturor programelor europene gestionate de MDRAP

Interviu cu vicepremierul Liviu Dragnea, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice



**C**E FONDURI MAI SUNT DISPONIBILE PENTRU FINANȚĂRILE REGIO? SE MAI POT DEPUNE PROIECTE ȘI PE CE DOMENII, ÎN PERIOADA CURENTĂ DE PROGRAMARE? CARE VOR FI SCHIMBĂRILE ADUSE DE PERIOADA DE PROGRAMARE 2014-2020? CE EFECTE VA AVEA NOUL PLAN DE ÎMPĂRTIRE REGIONALĂ A ȚĂRII?

*Ministrul Liviu Dragnea răspunde, pe larg, acestor întrebări într-un interviu extensiv despre strategiile pentru dezvoltarea României ale ministerului pe care îl conduce.*

**2013 ESTE ULTIMUL AN DE CONTRACTARE PENTRU REGIO. MAI SUNT FONDURI DISPONIBILE PENTRU SEMNAREA DE CONTRACTE? ÎN CE DOMENII DE FINANȚARE?**

Fondurile alocate Programului Operațional Regional 2007-2013 au fost contractate în proporție de 100%. Însă mai avem de lucru pe partea de contractare, pentru că încă se mai pot disponibiliza sume.

Concret, pe măsură ce proiectele sunt implementate, apar unele economii față de estimarea inițială. De exemplu, după o achiziție, beneficiarul poate constata că serviciul sau lucrarea cumpărată costă mai puțin decât valoarea estimată. Alte sume pot rezulta din corecțiile aplicate unor proiecte, după rezilierea unor contracte de finanțare, sau din evoluția cursului valutar.

Toate aceste sume sunt reintroduse în procesul de contractare, ele devin sursa de finanțare pentru proiectele aflate pe lista de rezervă. De aceea, chiar și în acest an, putem încheia noi contracte de finanțare prin Regio.

Mai mult, mergem și pe supracontractare, până la nivelul de 120%, pentru toate axele prioritare (respectiv 130% pentru axa 2, destinată infrastructurii rutiere), tocmai pentru a compensa eventuale viitoare disponibilizări de sume. Practica este permisă de legislația în vigoare. În al doilea rând, avem, încă, domenii pe care se pot depune cereri de finanțare, pentru că există o regulă a programului, care prevede

menținerea cererii de proiecte până la atingerea pragului de 150% față de valoarea alocată pe regiune de dezvoltare (exemplu: domeniul 3.1, pentru Regiunea București-Ilfov, domeniul 4.1 pentru Regiunea Nord-Est, domeniul 5.2, pentru Regiunile Sud-Vest, Sud-Est și Centru, pentru domeniul major de intervenție 5.2 destinat infrastructurii turistice). Recent a fost deschis domeniul major de intervenție 1.2 *Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe*.

**E**STIMAȚI CĂ VOR MAI FI REDESCHISE DOMENII DE FINANȚARE?

Mai degrabă nu. Avem situații, pe anumite domenii și regiuni, când sumele rămase disponibile depășesc necesarul proiectelor din lista de rezervă (de exemplu, regiunea Nord-Est, domeniul major de intervenție 5.2 destinat infrastructurii turistice, unde sunt disponibile în acest moment aproximativ 7 milioane euro). Pentru aceste cazuri, redeschiderea sesiunilor de depunere nu este o soluție, pentru simplul fapt că durata contractării și implementării unor eventuale noi proiecte ar depăși timpul disponibil din actuala programare.

În schimb, sumele pot fi realocate pe alte domenii din cadrul aceluiași

# Regio în România

axe prioritare, cu aprobarea Consiliilor de Dezvoltare Regională (CDR) și al Comitetului de Monitorizare. În regiunea Nord-Est, sunt proiecte suficiente depuse pe domeniul reabilitării patrimoniului cultural și, de aceea, considerăm că aceasta ar fi cea mai corectă/eficientă abordare.

## C E SE VA ÎNTÂMPLA CU PROIECTELE PROPUSE PENTRU FINANȚARE, DAR CARE SE AFLĂ PE LISTA DE REZERVĂ?

Explicăm mai devreme că proiectele din lista de rezervă intră în procesul de contractare pe măsura disponibilizării unor fonduri. Totodată, supracontractarea este un mijloc important de aducere a gradului de absorbție cât mai aproape de ținta asumată pentru sfârșitul perioadei de programare 2007-2013.

Atrag atenția asupra necesității de a fi întocmite proiecte tehnice cât mai bune, astfel încât să fie eliminată orice posibilitate de a întârzia procesul de contractare, respectiv de implementare, știut fiind faptul că data limită de implementare a activităților unui contract de finanțare este 31 iulie 2015.

## CUM VOR ARĂTA REGIUNILE ROMÂNIEI ÎN PERIOADA 2014-2020? CUM VOR FI GESTIONATE FONDURILE EUROPENE: CENTRALIZAT SAU LA NIVELUL FIECĂREI REGIUNI? SE PĂSTREAZĂ STRUCTURA ACTUALELOR PROGRAME OPERAȚIONALE SAU VOR APĂREA ȘI ALTELE NOI?

Desigur, vor fi unele schimbări în cadrul programelor. Din experiența implementării actualelor programe europene putem extrage date cu privire la ce alte necesități de finanțare pentru dezvoltarea socie-

tății românești pot fi acoperite din fonduri europene. Acest proces de analiză și definitivare a strategiilor de dezvoltare pentru perioada 2014-2020 este în curs de derulare.

Dacă vorbim despre regiuni, reamintesc faptul că suntem în plină dezbateră pe tema asta - proiectul privind regionalizarea va fi implementat în urma unei largi consultări publice, în care ne dorim să implicăm experți din cât mai multe domenii.

## CARE SUNT CONCLUZIILE PRELIMINARE PE CARE LE-AȚI TRAS DE LA PRELUAREA FUNCȚIEI? CE A MERS BINE? UNDE CREDEȚI CĂ AR TREBUI FĂCUTE SCHIMBĂRI?

Am făcut deja câteva schimbări, precum cele la nivelul organizării ministerului. Ca să mă refer strict la structurile ministerului care gestionează fonduri europene, am preferat o comasare a lor sub un management unic. Obiectivul este ca practicile ce s-au dovedit eficiente la nivelul unui program să

fie generalizate la nivelul tuturor programelor europene gestionate de noi. Pe măsură ce aprofundăm analiza internă, pot apărea și alte decizii. Le vom anunța la timpul lor.

## FAPTUL CĂ PROCESUL DE DESCENTRALIZARE ADMINISTRATIVĂ A FOST ÎNTĂRZIAT ARE VREO INFLUENȚĂ ASUPRA GRADULUI DESTUL DE SCĂZUT DE ABSORBȚIE A FONDURILOR? DACĂ DA, CE SE POATE FACE?

Întârzierea procesului de descentralizare administrativă a dus și poate duce, în continuare, la un grad redus de absorbție a fondurilor europene. Descentralizarea ar atrage simplificarea procedurilor de verificare a cererilor de finanțare, a cererilor de rambursare, dar și o responsabilizare mai mare a factorilor de decizie regionali și locali. Mi-am propus ca, până la sfârșitul anului 2013, acest proces de regionalizare să parcurgă toți pașii necesari, astfel încât noua perioadă de programare 2014-2020 să ne



# Regio în România

găsească pregătiți pentru o abordare adecvată a gestionării fondurilor ce vor fi alocate României.

**↑NTREPRINDEȚI VREUN DEMERS PENTRU IDENTIFICAREA SECTOARELOR PRIORITARE PENTRU INVESTIȚIILE DIN FONDURI PENTRU O DEZVOLTARE DURABILĂ?**

Suntem în plină derulare, la nivel național, a procesului de programare a fondurilor europene nerambursabile pentru perioada 2014-2020. Anul trecut s-a pus la punct cadrul național în acest sens, modalitatea de colaborare între instituții. Este vorba de un cadru partenerial de consultare, structurat pe 12 domenii, în sensul

că este o muncă de echipă, nu sunt implicate doar ministerele, ci și autoritățile locale, regiunile de dezvoltare, mediul academic, societatea civilă și alți experți. Se lucrează pe comitete, fiecare cu mai multe grupuri de lucru.

Unul dintre comitetele de acest fel pe care le coordonăm, ca minister, este Comitetul Consultativ privind Dezvoltarea Regională (CCDR).

Din acest proces complex, de pregătire a accesării fondurilor europene din viitorul exercițiu financiar multianual, vor rezulta strategii pentru fiecare domeniu. Ele au la bază analizele socio-economice elaborate pentru fiecare regiune și vor constitui baza pentru documentele de programare.

Practic, ele vor servi la poziționarea României în discuțiile cu Comisia Europeană privind Acordul de Parteneriat și programele operaționale finanțabile din fonduri structurale și de coeziune pentru perioada 2014-2020. Acordul de Parteneriat reprezintă strategia convenită între Guvern și Comisia Europeană privind accesarea fondurilor europene pentru perioada financiară 2014-2020. Subliniez că toată această muncă se face printr-o largă consultare națională și implicare a unor grupuri diverse de specialiști. Este important să propunem linii de finanțare pentru investiții de care România chiar are nevoie, care să aducă dezvoltare reală, și nu să facem programare de dragul programării.



# Regio în România



**DE CURÂND AM IEȘIT DINTR-UN BLOCAJ AL PLĂȚILOR PE POSDRU. CE ESTE DE FĂCUT CA ACEASTĂ ÎNTRERUPERE SĂ NU SE MAI REPETE ÎN VIITOR?**

La fiecare semnare de contract de finanțare atragem atenția beneficiarilor că grijile nu se încheie la acel moment - ei trebuie să continue să fie atenți la respectarea regulilor specifice programelor europene și după ce au primit alocarea, altfel riscă să piardă parțial sau integral

finanțarea respectivă. În paralel, permanent are loc o analiză internă. În urma măsurilor întreprinse de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional, în noul raport întocmit, Autoritatea de Audit a constatat că sistemul de management și control al Autorității de Management funcționează, dar necesită unele îmbunătățiri, urmând ca presuspendarea să fie ridicată.

**FAPTUL CĂ ÎN STRUCTURA MINISTERULUI A FOST INCLUSĂ ADMINISTRAȚIA ARE VREO INFLUENȚĂ BENEFICĂ ASUPRA PROCESULUI DE DEZVOLTARE?**

Cu certitudine, includerea *administrației* în structura ministerului va avea o influență benefică asupra procesului de dezvoltare, având în vedere faptul că administrațiile locale au responsabilități în procesul dezvoltării socio-economice locale. Realizarea procesului de descentralizare într-o manieră coordonată și coerentă va conduce la eficientizarea implementării politicilor de dezvoltare.

**CE STRATEGIE DE DEZVOLTARE V-AȚI PROPUȘI PENTRU ROMÂNIA?**

Pe partea de fonduri europene, v-am vorbit deja de strategiile în lucru. Strategia Națională pentru Dezvoltare Regională va armoniza politicile și strategiile în diferitele domenii ale vieții economice și sociale cu impact la nivel regional: educație, cultură, servicii publice, transport și comunicații, sănătate, servicii sociale, probleme de tineret și sport.

Strategia de dezvoltare teritorială a României va stabili direcțiile de dezvoltare teritorială pe termen

lung, care sunt obiectivele strategice și zonarea strategică a teritoriului național (axe, poli, coridoare, concentrări, arii polarizate etc.), precum și politicile sectoriale și integrate care trebuie implementate în scopul îndeplinirii obiectivelor strategice. Strategia are în vedere un cadru de planificare pentru a asigura dezvoltarea teritoriului național, echilibrată din punct de vedere social, economic și fizic.

Și nu în ultimul rând, Strategia pentru consolidarea eficienței administrative are la bază prevederile asumate în Programul de guvernare, pe parte de reformă administrativă, și poziția Comisiei Europene privind condiționalitățile necesare a fi îndeplinite de România pentru programarea post 2014.

Pentru programele guvernamentale, ținta este ca, la nivelul anilor 2016-2017 să avem o minimă dotare a localităților, să nu mai existe cazuri fără alimentare cu apă, de exemplu. Pentru acest lucru, mergem pe prioritizarea programelor, cu accent pe rezultate - să vedem ce investiții contribuie cu adevărat la dezvoltarea locală. Ne dorim să încheiem practica de a derula mai multe programe pentru același tip de investiții.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice elaborează, în prezent, Strategia Națională pentru Dezvoltare Regională 2014 - 2020 (SNDR), document integrator, care va avea aceeași abordare cu Planurile pentru Dezvoltare Regională elaborate de către ADR-uri, cu sprijinul larg al partenerilor regionali, respectiv o viziune largă, pentru a include activități care pot fi finanțate din multiple surse de finanțare (buget național, buget local, fonduri structurale).