

PROGRAMUL DE GUVERNARE 2013-2016, Cap. DEZVOLTARE ȘI ADMINISTRATIE

OBIECTIVELE GENERALE ALE MINISTERULUI DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRATIEI PUBLICE

- **Prioritizarea investițiilor publice destinate satului românesc**, în sensul finanțării prioritare a unui pachet minim obligatoriu de investiții publice de tipul: școală, biserică, dispensar medical și farmacie, bibliotecă și cămin cultural, apă și canalizare, drumuri locale, iluminat public, salubritate, mașină de pompieri, ambulanță, târg comunal etc. care să asigure un standard minim obligatoriu de civilizație și confort.
- **Continuarea reformei în administrația publică**, cu accent pe creșterea autonomiei colectivităților locale prin declanșarea reală a procesului de descentralizare, cu respectarea principiului subsidiarității.
- **Armonizarea legislației** care guvernează administrația publică, în vederea eficientizării actului administrativ.
- **Introducerea unui sistem de indicatori de evaluare** a modului de funcționare a tuturor instituțiilor din administrația publică, atât de la nivel central cât și local, prin utilizarea standardelor de calitate și de cost a tuturor serviciilor publice. Revizuirea tuturor normelor de funcționare și reglementare a administrației, în așa fel încât activitatea administrației publice să fie măsurabilă și eficientă.
- **Operaționalizarea conceptului de „ghișeu unic” și a sistemelor de guvernare electronică** pentru reducerea birocrăției, a costurilor de funcționare a sistemului administrației publice și extinderea accesului cetățenilor la informațiile publice de interes național și local.

DIRECȚII DE ACTIUNE

1. **Creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene.**
2. **Prioritizarea investițiilor și lucrărilor publice în contextul unei dezvoltări regionale durabile și echilibrate.**
3. **Regionalizare și descentralizare administrativă și financiară.**
4. **Modificarea legislației în vederea eficientizării și debirocratizării administrației publice.**
5. **Promovarea unor politici stimulative pentru stimularea performanței profesionale a personalului din administrația publică.**

1. Creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene

- Analiza urgentă a tuturor sumelor disponibile în cadrul programelor cu finanțare europeană și realocarea acestora în vederea finanțării proiectelor aflate în listele de rezervă.
- Reinstituirea rolului strategic al Consiliului de Dezvoltare Regională. De asemenea, implementarea strategiilor locale / județene / regionale, prin prioritizarea proiectelor de la nivelul UAT-urilor care să conducă la o dezvoltare regională echilibrată.
- Promovarea de acte normative pentru:

- reducerea birocrăției în sensul eliminării avizelor și acordurilor la faza de pregătire a proiectelor, având ca sursă de finanțare fonduri publice și/sau europene, și înlocuirea acestora cu avize de principiu, precum și scutirea de orice taxe a acestora.
- Reglementarea clară a atribuțiilor și responsabilităților fiecărei instituții implicate în gestionarea și controlul fondurilor europene pentru eliminarea supracontrolului sau lipsa de control în anumite cazuri.
- Impunerea unui cadru unic de accesare și rambursare, indiferent de Program / AM / - documentații tehnicoeconomice, avize, natura cheltuielilor eligibile, contribuții la co-finanțarea proiectelor, cereri de finanțare, rapoarte de progres etc.
- Impunerea de termene mai scurte pentru rambursarea cheltuielilor și pentru încheierea de acte adiționale la contractele de finanțare.
- Accelerarea procesului de achiziții publice din fonduri europene prin introducerea noțiunii de prioritate maximă a publicării documentațiilor de atribuire în SEAP a acestora.
- Introducerea unor măsuri de prevenire a corecțiilor financiare prin standardizarea documentațiilor de atribuire, inclusiv a caietelor de sarcini și introducerea standardelor de cost și calitate pentru toate tipurile de achiziții (servicii, lucrări, furnizare produse).

2. Prioritizarea investițiilor și lucrărilor publice în contextul unei dezvoltări regionale durabile și echilibrate

- Elaborarea unui plan strategic unitar de dezvoltare, care va avea ca obiectiv principal reducerea decalajelor intra și inter regionale.
- Prioritizarea investițiilor publice în cadrul planului strategic de dezvoltare și stabilirea unor indicatori măsurabili, în corelare cu dezvoltări regionale durabile și echilibrate alocările financiare existente și defalcarea acestora pe fiecare regiune și județ.
- Se vor realiza și continua următoarele programe:
 - Programul „Satul Românesc” – finanțarea prioritară a unui pachet minim obligatoriu de investiții publice de tipul: școală, biserică, dispensar medical și farmacie, bibliotecă și cămin cultural, apă și canalizare, drumuri locale, iluminat public, salubritate, mașină de pompieri, ambulanță, târg comunal etc. care să asigure un standard minim obligatoriu de civilizație și confort.
 - Programul pentru dezvoltarea durabilă a orașelor mici și mijlocii.
 - Program pentru stimularea dezvoltării marilor aglomerări urbane prin măsuri instituționale și legislative.
 - Program de modernizare a drumurilor județene pentru asigurarea accesibilității la rețelele de transport naționale și europene.
 - Programe de construcții de locuințe:
 - Pentru tineri
 - Pentru unele categorii socio-profesionale (medici, profesori etc.)
 - Locuințe sociale

- Programe de reabilitare termică a clădirilor de locuit și de reducere a riscului seismic.
 - Continuarea programului „Termoficare 2006-2015”.
 - Alte programe aflate în derulare, necesare și oportune.
- Continuarea în vederea finalizării proiectelor începute și neterminate, care se înscriu într-unul din programele ministerului, în baza unor priorități și criterii ce vor fi aprobate după consultarea beneficiarilor.

3. Regionalizare și descentralizare administrativă și financiară

- Definitivarea unui calendar riguros privind descentralizarea administrației publice, care să conțină:
 - repartizarea responsabilităților între administrația publică centrală pe de-o parte și cea regională și locală, de cealaltă parte.
 - realizarea transferului de competențe în cadrul unui proces stabil și transparent.
 - evitarea dezechilibrelor financiare.
 - asigurarea continuității furnizării serviciilor publice.
- Modificarea tuturor actelor normative cu privire la administrația publică locală în vederea creării cadrului instituțional necesar descentralizării: Legea 215/2001 a administrației publice locale, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, Legea 340/2006 a instituției prefectului, Legea 393/2004 a statutului aleșilor locali, Legea 95/2006 a descentralizării, Legea 315/2004 a dezvoltării regionale etc.
- Procesul de descentralizare trebuie să se realizeze pe trei nivele: local (comune, orașe, municipii), județean și regional, astfel încât majoritatea serviciilor deconcentrate din județe să devină instituții de interes județean/local în coordonarea/subordinea autorităților locale.
- Realizarea cadrului instituțional necesar înființării regiunilor teritorial-administrative.
- Organizarea transferului de atribuții și de competențe, între Guvern, pe de o parte și regiuni și județe, pe de altă parte, se va realiza în baza unor dezbateri publice, în colaborare cu mass-media, ONG-uri și alte instituții publice interesate precum și cu informarea permanentă și corectă a cetățenilor.
- Transferul atribuțiilor către regiuni se va realiza în scopul dezvoltării echilibrate a acestora, respectiv:
 - dezvoltarea economică a regiunii.
 - gestionarea fondurilor europene la nivel regional.
 - gestionarea infrastructurii de interes regional cu privire la transportul rutier, feroviar, fluvial, maritim, aerian.
 - gestionarea infrastructurii de sănătate și asistență medicală la nivel regional.
 - promovarea obiectivelor de turism de interes regional.
 - amenajarea teritoriului la nivel de regiune.
 - dezvoltarea învățământului preuniversitar tehnic și profesional la nivel regional.

- elaborarea unor programe de interes regional pentru dezvoltarea agriculturii în vederea încurajării accesului produselor românești pe piețele interne și externe, inclusiv prin crearea de branduri regionale.
 - gestionarea programelor de protecție socială la nivel regional.
 - protecția mediului la nivel regional.
 - gestionarea situațiilor de urgență la nivel regional.
 - alte atribuții etc.
- **OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE REGIONALĂ** vor urmări ca la nivelul fiecărei regiuni să existe cel puțin:
 - un spital regional (cu medicină de înaltă performanță).
 - sistem regional de intervenție în situații de urgență.
 - infrastructura rutieră și feroviară modernizată.
 - un aeroport internațional.
 - un centru sportiv regional polivalent de nivel internațional.
 - un centru de afaceri regional.
 - un centru cultural de nivel european.
 - o universitate acreditată la nivel internațional.
 - Autoritățile centrale vor elabora toate politicile publice naționale iar autoritățile regionale și locale își vor elabora propriile politici cu respectarea cadrului, normelor, criteriilor și standardelor stabilite prin politicile publice naționale.
 - Redefinirea competențelor prefectilor în contextul descentralizării și transferului de competențe de la autoritățile centrale la autoritățile locale.
 - Procesul de descentralizare se va realiza prin asigurarea resurselor financiare corespunzătoare competențelor transferate.
 - Modificarea actelor normative care reglementează finanțele publice locale în vederea realizării următoarelor obiective:
 - Asigurarea funcționării sistemului administrației publice locale;
 - Asigurarea dezvoltării comunităților locale;
 - Eliminarea tuturor formelor de discriminare în alocarea fondurilor guvernamentale destinate autorităților locale;
 - Întărirea capacității administrației locale de a atrage fondurile europene și de a finanța/cofinanța programele de dezvoltare locală;
 - Introducerea standardelor de calitate pentru serviciile publice furnizate populației, a standardelor de cost și a normativelor de personal aferente, astfel încât cheltuielile publice să devină justificate și transparente. Acestea vor fi stabilite de către Guvern împreună cu structurile asociative ale autorităților locale.

4. Modificarea legislației în vederea eficientizării și debirocratizării administrației publice

- Delimitarea clară a răspunderii ordonatorilor de credite aleșilor locali în raport cu funcționarii din subordine, cu privire la oportunitatea și legalitatea actelor administrative emise.
- Modificarea prevederilor legale referitoare la atacarea în fața instanțelor judecătorești a actelor administrative de către prefect (vezi suspendarea actului administrativ atacat, termenul de promovare a contestației în instanță etc.).
- Reconsiderarea rolului și importanței primarului și președintelui consiliului județean în contextul atribuțiilor și responsabilităților sporite în urma procesului de descentralizare.
- Armonizarea tuturor prevederilor din actele normative în vigoare care guvernează administrația publică cu responsabilitățile și competențele actuale: Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, Legea nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali, Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, Legea nr. 95/2006 privind descentralizarea, Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale etc.

5. Promovarea unor politici stimulative pentru stimularea performanței profesionale a personalului din administrația publică

- Descentralizarea gestiunii funcției publice către ordonatorii de credite (recrutare, promovare, detașare pe funcție publică pe perioadă determinată) în vederea simplificării și eficientizării sistemului administrativ.
- Crearea cadrului legislativ pentru încurajarea performanței profesionale, limitarea exodului de cadre precum și atragerea de categorii socio-profesionale deficitare la nivelul administrației publice, prin introducerea unor elemente stimulative.
- Profesionalizarea corpului funcționarilor publici prin:
 - revizuirea sistemului de evaluare a performanțelor profesionale.
 - reformarea sistemului de perfecționare/formare a funcționarilor publici și crearea unui corp de experți formatori.